

REPUBLIQUE DU BURUNDI



MINISTRE DES FINANCES
CABINET DU MINISTRE

PABRE/Cellule d'Appui au Cadre de Partenariat

RAPPORT DU PREMIER TRIMESTRE 2011 DE LA MISE EN OEUVRE DE LA STRATEGIE DE GESTION DES FINANCES PUBLIQUES

INTRODUCTION

La mise en œuvre de la SGFP au cours du premier trimestre 2011 a enregistré de nouveaux progrès en termes de réalisation des 19 programmes qui la constituent.

Rappelons à toutes fins utiles que ces 19 programmes sont mis en œuvre par des groupes qui sont des organes d'opérationnalisation et le suivi est fait par la Cellule d'Appui aux Réformes et du Cadre de Partenariat avec les bailleurs de fonds.

Au cours de ce trimestre, les groupes techniques se sont attelés à formuler leurs plans de travail pour l'année 2011 et à exécuter certaines activités programmées au 1er trimestre.

I. PRESENTATION DES RESULTATS

I.1. RESULTATS GLOBAUX (cfr. annexe 1 : Matrice des activités)

Sur base du chronogramme des activités prévues au premier trimestre 2011, 71 activités sur les 72 activités programmées ont été mises en œuvre (99,7%) dont 58 réalisées complètement (80,6%), et 13 activités (18,1%) sont en cours de réalisation tandis une seule activité n'a pas été entamée.

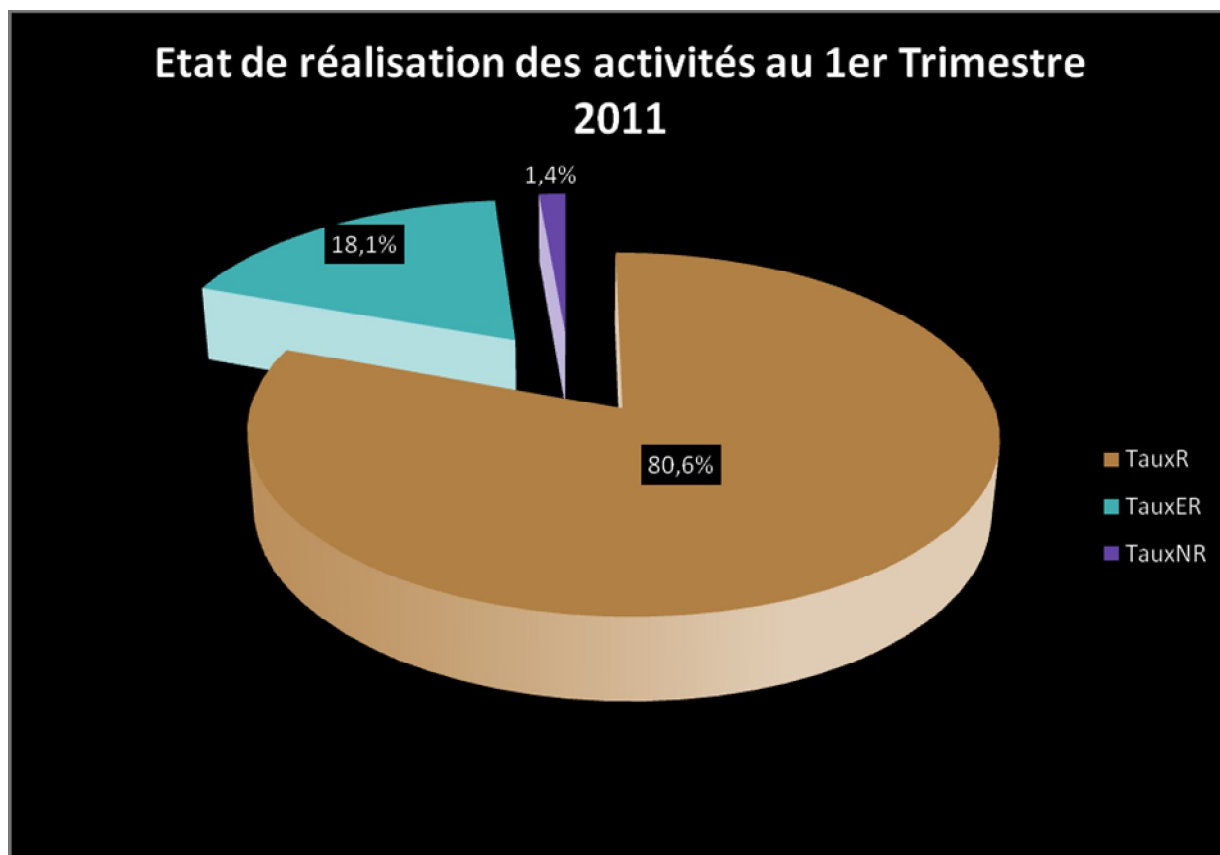
Graphique 1 : Etat de réalisation des activités au 1^{er} trimestre 2011

Tableau 1 : Etat de réalisation des activités par Programme au 1^{er} trimestre 2011

Programmes	RESPONSA BILITE	CHRONOGRAMME 2011				TOTAL	ETAT REALISATION T1 2011		
		T1	T2	T3	T4		R	ER	NR
Programme 1	GT 3	2	12	3	5	22	0	2	0
Programme 2	GT 1	0	0	1	4	5	0	0	0
Programme 3	GT 2	9	5	0	8	22	8	1	0
Programme 4	GT 5	11	2	10	14	37	9	2	0
Programme 5	GT 3	6	3	2	1	12	5	1	0
Programme 6	GT 4	7	10	0	12	29	4	3	0
Programme 7	GT 4	0	0	1	3	4	0	0	0
Programme 8	GT 7	4	13	3	16	36	4	0	0
Programme 9	GT 8	2	2	0	1	5	1	1	0
Programme 10	GT 8	3	0	3	8	14	2	1	0
Programme 11	GT 8	3	3	8	4	18	1	1	1
Programme 12	GT 8	1	4	4	2	11	0	1	0
Programme 13	GT 6	11	17	7	23	58	11	0	0
Programme 14	GT 7	1	7	3	4	15	1	0	0
Programme 15	GT 1	0	0	0	7	7	0	0	0
Programme 16	GT 9	9	0	1	5	15	9	0	0
Programme 17	GT 1	1	7	0	4	12	1	0	0
Programme 18	GT 9	1	0	0	2	3	1	0	0
Programme 19	GT 4	1	1	1	5	8	1	0	0
TOTAL ACTIVITES		72	86	47	128	333	58	13	1
							80,6%	18,0%	1,4%

I.2. Résultats par Programme

Les programmes 7,8,13,14,16,17,18 et 19 ont atteint un taux de réalisation de 100% de leurs activités tandis les programmes 3,4,5,6 ont un taux de réalisation supérieur à 80%. Par contre, les programmes 2,7,15 n'affichent pas encore de réalisation car leurs activités sont programmées pour le 2^{ème} trimestre 2011.

Graphique 2: Réalisation des activités par programme en pourcentage

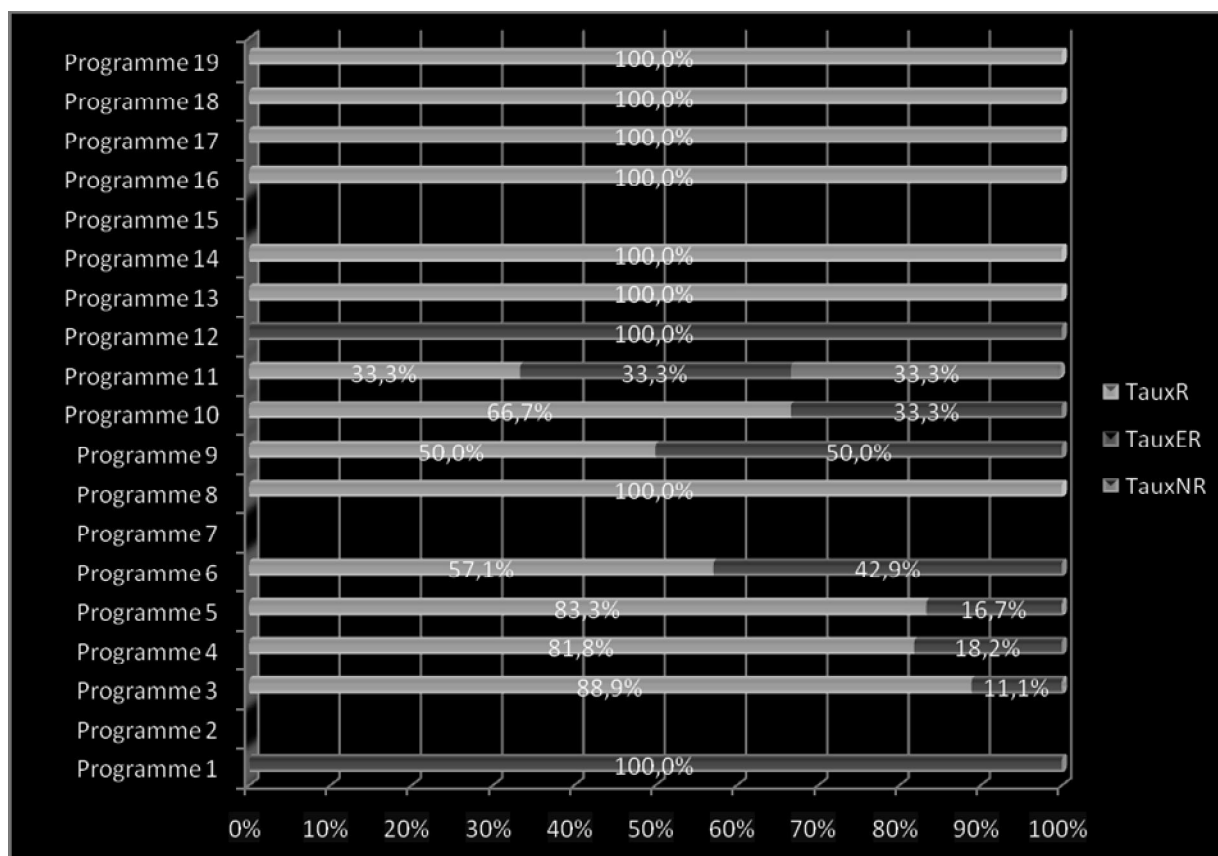


Tableau n° 3 : Suivi des réalisations des programmes.

N°	Programmes	Feu Vert	Feu jaune	Feu Rouge	Commentaires	Recommandations au Comité de Pilotage
1.	P1 : Finalisation et mise œuvre d'un cadre législatif et réglementaire de la Gestion des Finances Publiques	X			Le programme avance normalement	
2.	P2 : Revue et Révision progressive des attributions et de l'organisation du Ministère des Finances et des autres départements ministériels pour plus de cohérence et d'efficacité			X	Le groupe technique en charge de ce programme a déjà élaboré un projet d'organigramme du MdF mais attend un consultant pour valider le travail ; ce qui permettra la réalisation d'un certain nombre d'actions d'autres programmes	Un consultant du FMI sur financement du DFID et la Hollande avait été prévu pour aider à la réorganisation du Ministère des Finances et le renforcement du personnel. Cependant ce dernier n'est pas encore disponible et le risque est d'arriver à la fin de l'année sans que ce programme soit exécuté. Le Comité de Pilotage est sollicité pour accélérer son recrutement.
3.	P3 : Renforcement de la mobilisation et de la gestion des ressources intérieures	X			Le programme avance normalement	
4.	P4 : Renforcement de la mobilisation et de la gestion des ressources extérieures			X	Les TDRs ont été déjà élaborés par le groupe technique pour le recrutement d'un consultant qui mènera des analyses relatives à la dette publique : viabilité, soutenabilité à moyen terme pour en déduire la stratégie de l'endettement publique. Le blocage de cette action handicape la réalisation d'autres actions de ce programme	Le Comité de Pilotage est sollicité pour trouver un financement pour ce programme et procéder si possible au recrutement des consultants qui aideront à la réalisation de ces activités.
5.	P5 : Amélioration de la gestion de la trésorerie de l'Etat	X			Le programme avance normalement	

N°	Programmes	Feu Vert	Feu jaune	Feu Rouge	Commentaires	Recommandations au Comité de Pilotage
6.	P6 : Mise en place d'outils de prévision, de programmation et de préparation budgétaire		X		L'action de ce programme relative à l'identification et mise en œuvre des actions en vue de l'harmonisation du calendrier budgétaire avec celui de l'EAC (1er juillet 2011 au 30 juin 2012) ne sera pas achevée au cours de cette année 2011 car elle nécessite préalablement la modification de certains articles de la Constitution.	Que le Comité de Pilotage adopte une stratégie pour proposer au Conseil des Ministres les modifications à apporter à la Constitution en vue de se conformer au calendrier fiscal de l'EAC.
7.	P7 : Couverture et présentation du Budget		X		La mise en place d'une plateforme minimale avec les partenaires techniques et financiers pour récupérer et intégrer dans la LF l'ensemble des ressources sur financement s extérieurs a été bloquée par le fait que les bailleurs de fonds ne s'accordent pas sur le circuit que doivent suivre leurs financements	Le Comité de Pilotage devrait interpeller les partenaires techniques et financiers à adhérer à cette plate forme conformément à la déclaration de Paris afin de s'harmoniser aux procédures nationales.
8.	P8 : Optimisation des procédures d'exécution du Budget	X			Le programme avance normalement	
9.	P9 : Rationalisation et mise en cohérence du système de contrôle		X		Les termes de référence pour le recrutement d'un consultant qui réalisera l'étude sur les rôles respectifs des différents corps de contrôle dans un souci d'efficacité sont disponibles depuis 2010 mais il n'est pas encore recruté.	Il est recommandé au Comité de Pilotage de demander à l'Union Européenne de relancer la procédure de recrutement de ce consultant.

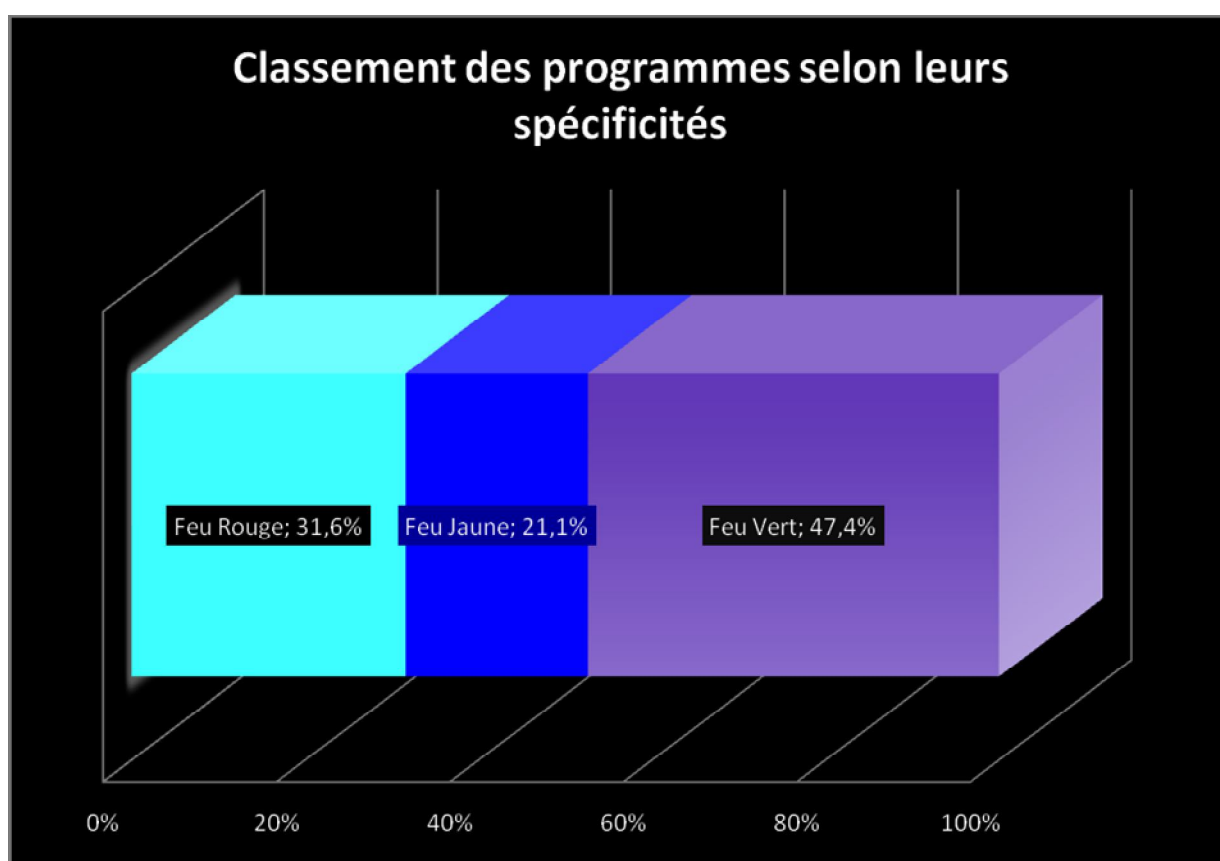
N°	Programmes	Feu Vert	Feu jaune	Feu Rouge	Commentaires	Recommandations au Comité de Pilotage
10.	P10 :Renforcement des Corps de Contrôle Interne			X	L'action relative au renforcement de l'Inspection Interne du Service de contrôle interne du Ministère des Finances dépasse les compétences des membres du groupe.	Le Comité de Pilotage est sollicité pour doter ce service des moyens nécessaires à l'exécution de sa mission.
11.	P11 : renforcement du Contrôle Externe		X		Le renforcement du contrôle externe nécessite la mise en place d'une nouvelle Loi sur la Cour des Comptes cohérente avec la LOFP et RGGBP. Sur ce, il manque une assistance technique pour appuyer l'élaboration de ladite Loi	Le Comité de Pilotage est interpellé pour demander à la Cour des Comptes de faire réaliser une nouvelle loi sur la dite Cour.
12.	P12 :Contribution à la Stratégie Nationale de lutte contre la corruption			X	Plusieurs commissions ont été mises en place et bon nombre de drafts ont été élaborés. Dans ce cas, le groupe se pose la question de savoir lequel de ces drafts sera considéré ?	Le Comité de Pilotage devrait interpellier le Ministre de la Bonne Gouvernance en vue de lever toute équivoque en vue de la présentation de ce projet de loi au Conseil des Ministres.
13.	P 13 : Renforcement du Système Intégré de Gestion des Finances Publiques	X			Le programme avance normalement	
14.	P14 :Renforcement de la Réforme de la Comptabilité Budgétaire et de la Comptabilité Générale et du système statistique des finances publiques	X			Le programme avance normalement	
15.	P15 : renforcement du système d'archivage			X	La mise en application renforcement du système d'archivage nécessite l'appui d'un consultant et les TDRs ont été déjà élaborés par le groupe en charge de ce programme.	Le Comité de Pilotage est interpellé pour chercher un financement pour la prise en charge d'un consultant qui réalisera une étude sur le système d'archivage physique et électronique
16.	P16 : Renforcement du Pilotage de la réforme	X			Le programme avance normalement	

N°	Programmes	Feu Vert	Feu jaune	Feu Rouge	Commentaires	Recommandations au Comité de Pilotage
17.	P17 : Renforcement des capacités de l'ensemble des Services du Ministère des Finances y compris les régies financières			X	La mise en œuvre du programme 2 constitue un préalable à la réalisation de ce programme	Accélérer le processus de recrutement d'un consultant
18.	P18 : Mobilisation du soutien interne et externe en faveur des réformes	X			Le programme avance normalement	
19.	P19 : Rationalisation et renforcement de la maîtrise de la masse salariale en préservant les besoins des Ministères sectoriels	X			Le programme avance normalement	
Taux de réalisation		47,4%	21,1 %	31,6 %		

II. ANALYSE DES RESULTATS PAR PROGRAMME

Certains programmes avancent normalement et sont au vert (47,4%), d'autres sont au jaune (21,1%) car il y a des problèmes mineurs à résoudre ; tandis que d'autres sont au rouge (31,6%) et demandent que certains préalables puissent être résolus pour être exécutés.

Graphique 2 : Classement des programmes selon leurs spécificités



3. Conclusion.

De nouveaux progrès ont été réalisés par les groupes techniques et la Cellule d'Appui dans la mise en œuvre de la Stratégie de Gestion des Finances Publiques.

Cependant certains programmes n'avancent pas normalement et le Comité de Pilotage est sollicité pour statuer sur ces programmes afin de permettre leur réalisation complète.